



Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

09.04.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на годовой отчет «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2020 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №9 от 22.12.2020 года, положением о бюджетном процессе в Марьевском сельсовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита/профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляет специалист 1 категории - бухгалтер администрации МО Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Марьевский сельсовет).

В соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н бюджетная отчетность представлена 12.03.2021г. на бумажном носителе в сброшюрованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность муниципального образования Марьевский сельсовет по состоянию на 1 января 2021 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Марьевского сельсовета на 2020 год утвержден решением Совета депутатов №135 от 20.12.2019г. «О местном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Решениями Совета депутатов №138 от 21.02.2020г. и №9 от 20.11.2020г. в бюджет были внесены изменения. Решения размещены на сайте администрации поселения.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 99,0% к утвержденным годовым назначениям 30144,6 тыс. рублей, и составила 29830,8 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 91,9% к утвержденным годовым назначениям 34406,0 тыс. рублей, и составила 31632,4 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 1801,6 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 4261,4 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2019-2020 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Налоговые и неналоговые	3630,4	3844,1	4267,4	3530,3	-637,0	313,8	117,5	91,8	67,3	11,8
Безвозмездные поступления	2073,2	26300,5	2073,2	26300,5	0,0	0	100	100,0	32,7	88,2
ВСЕГО	5703,6	30144,6	6340,6	29830,8	-637,0	313,8	111,2	99,0	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2020 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 11,8%, безвозмездных поступлений 88,2%.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2019-2020 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Налог на прибыль, НДФЛ	2315,8	2541,3	2773,9	1887,8	-458,1	653,5	119,8	74,3	65,0	53,5
Налоги на товары (работы, услуги)	292,0	308,8	326,3	303,1	-34,3	5,7	111,7	98,2	7,6	8,6
Налог на совокупный доход (ЕСХН)	56,0	44,0	93,1	40,5	-37,1	3,5	166,3	92,0	2,2	1,1
Налог на имущество	61,6	31,0	20,1	32,5	41,5	-1,5	32,6	104,8	0,5	0,9
Земельный налог	864,0	879,0	999,4	1228,0	-135,4	-349,0	115,7	139,7	23,4	34,8
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	5,0	4,0	3,6	2,4	1,4	1,6	72,0	60,0	0,1	0,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	36,0	36,0	51,0	36,0	-15,0	0	141,7	100,0	1,2	1,0
ВСЕГО	3630,4	3844,1	4267,4	3530,3	-637,0	313,8	117,5	91,8	100,0	100,0

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2020 году был налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 53,5%.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2020 году в сравнении с 2019 годом сократились на 737,1 тыс. рублей, в том числе: НДС на 886,1 тыс. рублей; акцизы - 23,2 тыс. рублей; ЕСХН на 52,6 тыс. рублей; гос. пошлина на 1,2 тыс. рублей; доходы от использования имущества на 15,0 тыс. рублей. Поступление увеличилось в 2020 году по сравнению с 2019 года по налогу на имущество на 12,4 тыс. рублей и земельному налогу на 228,6 тыс. рублей.

Фактическое поступление НДС в бюджет составило 1887,8 тыс. рублей, исполнение 74,3% от уровня утвержденного плана на 2020 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 303,1 тыс. рублей, план выполнен на 98,2%.

Годовой план ЕСХН выполнен на 92,0% (40,5 тыс. рублей).

Годовой план по налогу на имущество выполнен на 104,8% (32,5 тыс. рублей).

По земельному налогу годовой план выполнен на 139,7% (1228,0 тыс. рублей), в структуре доходов доля налога составляет 34,8%.

Годовой план по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности выполнен на 100,0% (36,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субсидии, субвенции, безвозмездные поступления от негосударственных организаций, иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Дотации	288,6	1512,5	288,6	1512,5	0,0	0,0	100,0	100	13,9	5,8
Субсидии	1640,6	24678,3	1640,6	24678,3	0,0	0,0	100,0	100	79,1	93,8
Субвенции	89,9	99,7	89,9	99,7	0,0	0,0	100,0	100	4,4	0,4
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	4,0	0	4,0	0	0,0	0,0	100,0	100	0,2	0
Иные межбюджетные трансферты	50,1	10,0	50,1	10,0	0,0	0,0	100,0	100	2,4	0
ВСЕГО	2073,2	26300,5	2073,2	26300,5	0,0	0,0	100,0	100	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов исполнены на 100%. По сравнению с 2019 годом безвозмездные поступления в 2020 году увеличились на 24227,3 тыс. рублей, в том числе: дотации на 1223,9 тыс. рублей; субсидии на 23037,7 тыс. рублей; субвенции на 9,8 тыс. рублей. Уменьшились безвозмездные поступления в 2020 году по сравнению с 2019 годом по иным межбюджетным трансфертам на 40,1 тыс. рублей и по безвозмездным поступлениям от негосударственных организаций на 4,0 тыс. рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2020 г. утвержден в объеме 34406,0 тыс. рублей, исполнен на 31632,4 тыс. рублей, т.е. 91,9% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2019-2020 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Общегосударственные вопросы	2491,8	3966,1	1999,5	3467,6	492,3	498,5	80,2	87,4	29,5	10,9
Национальная оборона	89,9	99,7	89,9	99,7	0,0	0	100	100,0	1,3	0,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	596,0	336,0	416,3	240,5	179,7	95,5	69,8	71,6	6,1	0,8
Национальная экономика	3008,9	2162,9	1904,9	633,9	1104,0	1529,0	63,3	29,3	28,1	2,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	2467,3	659,8	1536,8	307,4	930,5	352,4	62,3	46,6	22,6	1,0
Культура, кинематография	1733,1	27166,5	825,6	26883,3	907,5	283,2	47,6	99,0	12,2	85,0
Социальная политика	10,0	10,0	0,0	0	10,0	10,0	0,0	0	0,0	0
Физическая культура и спорт	13,0	5,0	12,5	0	0,5	5,0	96,2	0	0,2	0
Итого:	10410,0	34406,0	6785,5	31632,4	3624,5	2773,6	65,2	91,9	100,0	100,0

Расходная часть бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличилась на 24846,9 тыс. рублей, из них: общегосударственные вопросы на 1468,1 тыс. рублей; национальная оборона на 9,8 тыс. рублей; культура и кинематография на 26057,7 тыс. рублей. Уменьшилась расходная часть в 2020 году по сравнению с 2019 годом: по национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 175,8 тыс.рублей; по национальной экономике на 1271,0 тыс. рублей; по жилищно-коммунальному хозяйству на 1229,4 тыс. рублей; по физической культуре и спорту на 12,5 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составили расходы на культуру и кинематографию 85,0%, общегосударственные расходы 10,9%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 2,0% составляют национальная оборона, национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство, национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 3467,6 тыс. рублей, исполнение составило 87,4% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 796,8 тыс. рублей, исполнение составило 90,3% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 1327,6 тыс. рублей, исполнение составило 83,1 % к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 14,2 тыс.рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов»- 100,0 тыс. рублей, исполнение составило 100%;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 1229,0 тыс. рублей, исполнение составило 90,8%;

2) По разделу «Национальная оборона» расходы составили 99,7 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 240,5 тыс. рублей, исполнение составило 71,6% от уровня годового плана;

4) Расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 633,9 тыс. рублей, исполнение составило 29,3 % плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 614,4 тыс. рублей, исполнение составило 29,4% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) – 19,5 тыс. рублей, исполнение составило 26,4 % от годового плана;

5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 307,4 тыс. рублей, исполнение составило 46,6% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 135,0 тыс. рублей, исполнение составило 42,3 % к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» исполнение составило 50,6% к уровню годового плана, в сумме расходы составили 172,4 тыс. рублей;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 26883,3 тыс. рублей, исполнение составило 99,0 % к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Создание условий для организации досуга жителей поселений и обеспечения услугами организации культуры детей и молодежи» в сумме 906,1 тыс. рублей, исполнение составило 76,2% от уровня годового плана;

- по подразделу «Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда» в сумме 25977,2 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых назначений;

7) Расходы на социальную политику, физическую культуру и спорт в 2020 году не производились.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд в размере 20,0 тыс.рублей или 0,06% общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не осуществлялось, поэтому отчет о расходовании средств резервного фонда на проверку не представлялся.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов), ф.0503178 (сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств), ф.0503169 (сведения по дебиторской и кредиторской задолженности), ф.0503171 (сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета), ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета).

Показатели справок по консолидируемым расчетам ф.0503125 соответствуют аналогичным показателям ф.0503117 (отчет об исполнении бюджета); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств); ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах); ф.0503121 (отчет о финансовых результатах деятельности); ф.0503123 (отчет о движении денежных средств).

Показатели отчета о бюджетных обязательствах ф.0503128 соответствуют аналогичным показателям ф.0503175 (сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств).

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено:

- в нарушение п. 152 Инструкции №191н в составе пояснительной записки допущены следующие ошибки и неточности:

- в разделе 1 отсутствуют: информация о подведомственных государственных (муниципальных) унитарных предприятиях; информация об исполнителе (Ф.И.О.) составившем бухгалтерскую отчетность. Сведения о направлениях деятельности (Таблица №1) в соответствии с п.153 Инструкции №191н не заполняются;

- в разделе 2 отсутствует информация: о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов; о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности основными фондами, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов. Половина информации во втором разделе дублируется (повторяется). Во 2 разделе вместо Решения Совета депутатов №135 указан номер 125;

- в разделе 3 отсутствует ссылка на приложение (Таблица №3). Не все статьи решения о бюджете содержатся в таблице №3 (например, нет статьи 9, 11);

- в разделе 4 отсутствуют сведения: о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190); о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175); о доходах бюджета о перечислении части прибыли (дивидендов)

государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174). В соответствии с ф. 0503120, ф. 0503130, ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2021г. имеется дебиторская и кредиторская задолженность, а в разделе 4 содержатся данные об отсутствии дебиторской и кредиторской задолженности. В 4 разделе необходимо устранить техническую ошибку номер ф.0503159 исправить на ф.0503169;

- в разделе 5 отсутствуют: ссылка на таблицу №4; информация об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296). Таблица №5 отменена 31.01.2020 (Приказ Минфина России №13н). В приказ Минфина России №157н от 01.12.2010г., кроме внесения изменения 29.08.2014г. №89н, вносились изменения в 2015, 2016, 2017, 2018 и 2020 годах, поэтому в текстовой части пояснительной записки корректней указать приказ №157н (с учетом изменений и дополнений). В разделе 5 указана ошибочная дата утверждения Инструкции №191н 23.12.2010г. (документ утвержден 28.12.2010г.). Документ Р3112194-0366-03 утратил силу с 01.01.2008г. Поправочные коэффициенты для каждого автотранспорта утверждает глава сельсовета. В соответствии с пунктом 158 Инструкции №191н, таблица №6 не заполняется при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, но информация о проведении инвентаризации отражается в разделе 5 пояснительной записки. В раздел 5 должен быть включен перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период (в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией №191н (пункт 8), не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, но информация подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период;

2) в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) при наличии просроченной задолженности на конец отчетного периода не заполнен Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности»;

3) сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163) и сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф.0503161) отменены (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н), но в нарушение Приказа они включены в состав годового отчета за 2020 год;

4) отчетность представлена без сопроводительного письма и в непромуерованном виде. Пунктом 4 Инструкции №191н установлено, что бюджетная отчетность на бумажном носителе представляется в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом;

5) в соответствии с ст.217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные бюджетные назначения, содержащиеся в формах годового отчета должны соответствовать закону (решению) о бюджете. Утвержденные бюджетные назначения доходной и расходной частей бюджета, с учетом внесенных

изменений (решение Совета депутатов №9 от 20.11.2020г.) не соответствуют данным годового отчета за 2020 год;

Наименование доходной/ расходной статьи	Утвержденные бюджетные назначения (решение №9)	Утвержденные бюджетные назначения в формах годового отчета	Отклонение
Доходы			
Безвозмездные поступления	26303,2	26300,5	2,7
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	1515,7	1512,5	3,2
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	99,2	99,7	-0,5
Всего доходов	30147,3	30144,6	2,7
Расходы			
Общегосударственные расходы	2652,8	3966,1	-1313,3
Другие общегосударственные вопросы	1362,9	1352,9	10
Национальная оборона	99,2	99,7	-0,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	241	336	-95
Жилищно-коммунальное хозяйство	663	659,8	3,2
Благоустройство	343,6	340,4	3,2
Итого расходов	34408,7	34406,0	2,7

б) в форме 0503175 удалить ИНН контрагента, заменить наименование контрагента «Администрация муниципального образования Марьевский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области» на «физические лица».

Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

2. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2020 г.) деятельности ООО «Межмуниципальная управляющая компания».

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2020 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2020 год расхождений и нарушений не обнаружено.

3. В нарушение пунктов 52-59 Инструкции №191н Марьевский сельсовет не представил отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127). Отчет по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) не представлен.

4. В годовой отчет включены отмененные формы отчетности (ф.0503161, ф.0503163).

5. При заполнении годовой отчетности в соответствии с Инструкцией №191н нарушены пункты 152, 167.

6. В нарушение ст.217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные бюджетные назначения, содержащиеся в формах годового отчета не соответствуют Решению Совета депутатов о бюджете.

7. Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов утвердить отчет «Об исполнении бюджета за 2020 год» после устранения замечаний бухгалтером.

Председатель Контрольно-счетной палаты



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова